



**Mreža za afirmaciju nevladinog
sektora**

GKMC Podgorica

studija slučaja



Ova publikacija je sačinjena uz podršku Evropske unije. Za sadržaj ove publikacije odgovorna je isključivo Mreža za Afirmaciju Nevladinog Sektora – MANS, a stavovi iznijeti u ovoj publikaciji se ne mogu smatrati stavovima Evropske unije.

STUDIJA SLUČAJA “GKMC PODGORICA“

Ova studija pokazuje kako je projekat izgradnje Glavnog Kontrolno-mjernog centra u Podgorici višestruko premašio početnu vrijednost i kako je Zakon o javnim nabavkama prekršen u gotovo svakoj fazi ovog posla.

I ELABORAT

Decembra 2003. godine, desetočlani ekspertski tim na čelu sa Milicom Pejanović-Đurišić, uradio je Elaborat o osnovama tehničke dokumentacije za realizaciju kontrole radio-frekvencijskog spektra u Crnoj Gori, koji između ostalog sadrži funkcionalne, tehničke i tehnološke karakteristike budućeg Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj Gori. Ekspertski tim je obrazovan rješenjem tadašnjeg Direktora Agencije, broj 01-986/1 od 12.09.2003. godine.

U dijelu Elaborata koji se tiče koncepcije sistema za monitoring RFS-a U Crnoj Gori, u poglavlju 3.1., data su dva predloga za lokaciju budućeg GKMC-a, i to Kakaricka gora te Zelenika (obod Dajbabske gore prema Zabjelu). Navedeno je da u prema zvaničnim informacijama dobijenim od tadašnje Direkcije za nekretnine, **sve parcele** oko lokacije Zelenika su vlasništvo Opštine Podgorica (Glavnog grada). Ujedno, da do lokacije Zelenika postoji lokalni pristupni put (čije vlasništvo treba regulisati prije izrade Glavnog projekta GKMC-a) koji za potrebe izgradnje GKMC-a je potrebno dodatno probiti u dužini od oko 200m. Ova lokacija je i predložena kao bolja varijanta.

Takođe, Elaborat sadrži i karakteristike objekata i opreme za GKMC. Što se tiče objekta, on bi trebao da sadrži:

1. Mjernu salu 40-50 m² (70-100 m²);
2. Prostoriju za Ispitno-mjernu Laboratoriju (IML) 20 m² (25 m²);
3. Kancelariju za šefa centra 20 m² (20-25 m²);
4. Kuhinju sa trpezarijom, sanitarije, priručni magacin 35-40 m²;
5. *Centralizing office* 16-20 m².

Iz navedenog slijedi da bi maksimalna površina objekta GKMC-a iznosila oko 210 m² (minimalno oko 131 m²).

U poglavlju 5. Elaborata, daje se procijenjena vrijednost objekta, opreme, radova i troškova fazne izgradnje GKMC-a. Ona iznosi cca **616.000,00** EUR.

Važno je istaći, da Glavni kontrolno-mjerni centar koji je izgrađen na Dajbabskoj gori nema apsolutno nikakve sličnosti sa predloženim rješenjem iz Elaborata, a što će pokazati ova analiza.

II IDEJNO RJEŠENJE

Putem Zakona o slobodnom pristupu informacijama MANS je od Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (koja je investitor izgradnje GKMC-a) u februaru tekuće godine potraživao poseban Elaborat za izgradnju predmetnog objekta.

Iz Agencije je stigao odgovor da poseban Elaborat nije rađen, niti je raspisivan tender za izradu istog, već je pitanje izgradnje GKMC-a odrađeno Elabortom o osnovama tehničke dokumentacije za realizaciju kontrole radio-frekvencijskog spektra u Crnoj Gori iz 2003. godine.

U vezi sa Vašim ponovljenim zahtjevom za dostavljanjem informacija broj 11/31944 od 11.03.2011.godine, obavještavamo Vas, da poseban Elaborat za izgradnju Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj Gori iz 2003.godine nije rađen, niti je tadašnja Agencija za telekomunikacije raspisivala tender za izradu istog.

Pitanje izgradnje Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj Gori je obrađeno Elaboratom o osnovama tehničke dokumentacije za realizaciju kontrole radio-frekvencijskog spektra u Crnoj Gori. Napominjemo, da Vam je kopija Elaborata dostavljena našim aktom broj 0102-708/3 od 25.02.2011.godine.

Prije izrade glavnog projekta za izgradnju GKMC-a na Dajbabskoj Gori, Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost je izabrala jedno od pet besplatno ponuđenih idejnih rješenja koje su dostavile projektantske kuće Eling iz Podgorice, Ing-Invest iz Danilovgrada, Montenegroinženjering iz Podgorice, Linea Ars iz Cetinja, kao i arhitekta Željko Strahinić iz Bara. Od pristiglih, izabrano je idejno rješenje Montenegroinženjeringa, arhitekta Ratimira Mugoše.

III NABAVKA OPREME

19. Decembra 2005. godine, Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost donosi Odluku o nabavci osnovnih sredstava po segmentima. Odobrena sredstva su iznosila **1.105.00,00** EUR-a. U Segmentu 1 Odluke odobrava se nabavka opreme i uređaja za Glavni kontrolno-mjerni centar. Nabavka osnovnih sredstava, prema Odluci, izvršila bi se putem otvorenog međunarodnog poziva, a saglasno Zakonu o javnim nabavkama. Odluka je u Prilogu sadržala i specifikacije i tehničke zahtjeve sredstava koja se potražuju.

Dva dana od donošenja Odluke o nabavci sredstava, 21.12.2005. godine, Agencija oglašava Otvoreno međunarodno nadmetanje broj 02/2005 za izbor najpovoljnijeg dobavljača za nabavku kontrolno-mjerne opreme i uređaja po segmentima. Što se ticalo kriterijuma za vrednovanje ponuda, kvalitet i tehničke karakteristike kao i ponuđena cijena donosile su 30 bodova. Po 10 se davalo za uslove plaćanja, garantni rok, reference ponuđača kao i rok ispruke. Zanimljivo je da Poziv nije sadržao cijene po Partijama. U istom se nalazila dva linka (www.nabavka.vlada.cg.yu i www.agentel.cg.yu) gdje su zainteresovani mogli preuzeti tendersku dokumentaciju.

Javno otvaranje ponuda održano je dana 28. 03. 2006. godine. Jedini i najpovoljniji ponuđač za segment 1. nabavke bila je kompanija Rohde& Schwarz iz Austrije. Ponuda ove kompanije iznosila je **230.910,00** EUR-a.

U izvještaju broj 01-258/48 od 11.04. 2006 godine, o radu Komisije za vrednovanje ponuda kompanija Rohde& Schwarz je po stavkama iz Tendera za svoju ponudu vrednovana sa 90 poena. Nadzornik komisije je bio Stojan Blagojević a ocjenjivači, dr Igor Radusinović, dipl.el.ing, dr Zoran Veljović dipl.el.ing i Boris Jevrić, dipl.el.ing.

13.04.2006 godine, Agencija donosi Odluku broj 01-2548/19-2005 za izbor najpovoljnijeg dobavljača za nabavku kontrolno-mjerne opreme i uređaja po segmentima. Ponuda Rohde& Schwarz iz Austrije izabrana je kao najpovoljnija (230.910,00 EUR-a).

Ugovor o isporuci broj 01-2548/32-2005, Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost verifikovala je sa kompanijom Rohde& Schwarz dana 25.05.2006. godine. Predmet Ugovora je isporuka-kontrolno mjerne opreme i uređaja po otvorenom međunarodnom nadmetanju broj

02/2005 za izbor najpovoljnijeg dobavljača za nabavku kontrolno-mjerne opreme i uređaja po segmentima od 21.12.2005. godine.

Ukupan iznos ugovorenog posla bio je 589.646,00EUR-a za segmente 1,2,3 i 15 prema prihvaćenoj ponudi DVR No:0816477.

IV POČETAK IZGRADNJE

Gotovo godinu dana kasnije, 20.02.2007. godine, Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost donosi Odluku broj 01-592/1 o pokretanju i sprovođenju postupka nabavke po partijama.

Partija 1. se odnosila na izgradnju Glavnog kontrolno-mjernog centra i pristupne saobraćajnice sa infrastrukturnim priključcima na lokaciji Dajbabska gora, Podgorica. Procjenjena vrijednost javne nabavke (sa PDV) za Partiju 1. je iznosila 2.250.000,00 EUR-a. Javna nabavka 01/2007 prema Odluci je predviđena Planom javnih nabavki za 2007. godinu. Izvor obezbijeđenih sredstava za javnu nabavku bila su sopstvena sredstva Agencije za telekomunikacije i poštansku djelatnost.

Poziv broj 01/2007 na Otvoreni postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude za izvođenje radova po partijama Agencija objavljuje 04.05.2007. godine. Partija 1. se odnosila na izgradnju GKMC-a i pristupne saobraćajnice sa infrastrukturnim priključcima na lokaciji Dajbabska gora u Podgorici. Pozivom se potvrđuje cijena iz Odluke-**2.250.000,00** EUR-a. Javna nabavka nije predviđala zaključenje okvirnog sporazuma.

Dva mjeseca kasnije, tačnije 27.06.2007. godine, Agencija za telekomunikacije i poštansku djelatnost objavljuje Odluku broj 06-592/17 o dodjeli Ugovora za izgradnju objekta Glavnog kontrolno-mjernog centra i pristupne saobraćajnice sa infrastrukturnim priključcima na lokaciji Dajbabska gora, Podgorica. Ugovor je dodijeljen firmi Bas D.O.O. iz Nikšića. Iznos iz Ugovora je bio **2.205.489,79** EUR.

Inače, Bas D.O.O. je bila i jedina firma koja je priložila svoju ponudu. Ponuda je ocijenjena sa maksimalnih 100 bodova, što se vidi iz Zapisnika o pregledu, ocjeni i upoređivanju ponuda broj 01-592/15 od 25.06.2007. godine.

Komisija u sastavu, Boris Jevrić-predsjedavajući, Đorđije Rogošić, Vladan Đukanović i Predrag Perutić-članovi, konstatuju da će Bas D.O.O. samostalno izvoditi radove uz priloženi dinamički plan završetka posla, da je po pitanju Partije 1, rok koji je ponuđen za završetak radova **270** dana dok je tenderskom dokumentacijom traženo maksimalno **180** dana.

Dopisom broj 01-592/9 od 11.06.2007. godine traženo je od Bas D.O.O. pojašnjenje razloga za davanje roka za 90 dana dužeg od onoga predviđenog tenderom.

Bas D.O.O. iz Nikšića, dopisom broj 01-592/13 od 13.06.2007. godine, izjasnio se navodeći da su tehnološki proces izvođenja radova, lokacija objekta (udaljenost od urbane destinacije), transport materijala, pristupni put, struktura traženog posla (zavisna od dinamike potrebe za radnom snagom i mehanizacijom, dinamike isporuke potrebnog materijala i opreme od strane dobavljača, a posebno liftova) razlozi za produženje ponuđenog roka. Ponuđač je takođe prihvatio, da ukoliko naručilac bude zahtijevao, formiranje komisije koja bi sagledala navedene razloge.

U Zapisnik komisije našlo se i mišljenje stručnih službi/eksperata, u ovom slučaju kroz Dopis broj 01-592/12 od 13.06.2007. godine firme Montenegroinženjering D.O.O. Podgorica, koja je i **autor** Glavnog projekta glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj gori, u vezi sa predviđenim rokom izgradnje objekta i saobraćajnice. Izjašnjavanje je ranije potraživano od strane Agencije Dopisom broj 01.592/8 od 11.06.2007. godine.

Montenegroinženjering D.O.O. se izjasnio da vrijeme izgradnje objekta zavisi u prvom redu od obezbjeđivanja sredstava i tehničko-tehnološke pripremljenosti i osposobljenosti izabranog izvođača radova, te da je procjena završetka radova tri mjeseca za realizaciju pristupne saobraćajnice i osam mjeseci za realizaciju objekta GKMC-a, u oba slučaja računajući od dana izbora i uvođenja izvođača u posao. Komisija je istakla da je zahvaljujući dobijenom mišljenju Montenegroinženjeringa za podkriterijum-minimalni ponuđeni rok-"Bas"D.O.O. dobio maksimalan broj bodova.

Inače, prema najnovijim podacima iz Centralnog registra Privrednog Suda u Podgorici, u kompaniji "Bas" D.O.O. Rješenjem st.br. 130/11 od 10.06.2011. godine pokrenut je stečaj. Izvršni direktor, ovlašćeni zastupnik i osnivač bio je Miroslav Kljajić, dok je Ljiljana Kljajić bila upisana kao osnivač i ovlašćeni zastupnik.

Ugovor o građenju broj 01-592/28 potpisan je dana 12.07.2007. godine između Agencije za telekomunikacije i poštansku djelatnost (Naručilac) koju je zastupao Zoran Sekulić, direktor, i "Bas" D.O.O. iz Nikšića, koga je zastupao Miroslav Kljajić, direktor.

Ugovorom se izvođač obavezao da **sve radove** izvede za ukupnu cijenu u iznosu od 2.205.489,93 EUR-a. Istovremeno, u članu 3. Navedeno je da će se svi naknadni i nepredviđeni radovi izvoditi **isključivo** po nalogu Naručioca. Bas D.O.O. se obavezao, prema članu 5. Ugovora, da u roku od **devet** mjeseci od dana potpisivanja Ugovora, Agenciji preda objekat na upotrebu.

Ukoliko se radovi ne budu izvodili prema dinamičkom planu izvođenja radova i ugovorenom roku, Naručilac je imao pravo da sve, ili dio preostalih neizvršenih radova oduzme Izvođaču i bez njegove posebne saglasnosti ustupi na izvođenje drugom izvođaču.

Članom 11. Ugovora stručni nadzor nad građenjem ugovorenog objekta Naručilac se obavezao vršiti preko svojih radnika-ovlašćenih stručnih lica ili preko preduzeće odnosno organizacije koja je upisana u sudski registar stručnih lica ili preko preduzeća odnosno organizacije koja je upisana u sudski registar za vršenje poslova nadzora za ovu vrstu objekta. Danom uvođenja u posao, Naručilac je Izvođaču pismeno trebao saopštiti lica koja će vršiti stručni nadzor nad izvođenjem radova (Nadzorni organ).

Ukoliko Izvođač ne završi objekat koji je predmet pomenutog Ugovora, u ugovorenom roku, dužan je bio Naručiocu platiti na ime ugovorene kazne penale 1,0% od ugovorene cijene radova za svaki dan prekoračenja ugovorenog roka završetka objekta.

Ugovor je mogao biti raskinut pismenom izjavom koja se dostavlja drugoj ugovorenoj strani. U istoj moralo biti naznačeno po kom osnovu se ugovor raskida.

Građevinsku dozvolu broj 05-02-6071/1-7, tadašnje Ministarstvo za ekonomski razvoj izdalo je 18. 10. 2007. godine. Ministarstvo je prethodno za predmetni objekat (26.12.2006. godine) izdalo i pravosnažno Rješenje o lokaciji broj 05-4494/06, zajedno sa urbanističko-tehničkim uslovima.

VI PREGOVARAČKI POSTUPAK

S osnovnim izvođačem radova, kompanijom "Bas" DOO, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je sprovela pregovarački postupak za izvođenje radova koji nisu bili predmet osnovnog Ugovora.

Zanimljiv je podatak da Direkcija ranije, aktom broj 01-3777/10-3 i 01-2529/10 od 15.12.2010. godine, nije dala prethodnu saglasnost agenciji za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i zaključivanje aneksa, čija je procijenjena vrijednost iznosila **750.000,00** EUR-a. Prema Direkciji, nisu bili ispunjeni uslovi iz člana. 23 stav 1, tačka 4, alineja 1 Zakona o javnim nabavkama (Sl. List RCG, br. 46/06).

Međutim, Agencija je na navedeni akt izjavila žalbu broj 0706-2009/17 dana 20.12.2010. godine, u kojoj iznosi nove činjenice i dokaze, koji prema Direkciji *"opravdavaju sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje"*. Zbog vanrednih događaja koji su prouzrokovali velike štete na objektu I saobraćajnici, kako je u žalbi bilo naznačeno, nije moguće bilo nastaviti planirano izvođenje daljih faza radova i usluga na završetku objekta do sanacije izvedenih radova, tako da je došlo do promjene u definisanju predmeta javne nabavke, promjene razloga kao osnova za sprovođenje pregovaračkog postupka-za *naručioca nepredvidivi dokazivi razlozi krajnje hitnosti prouzrokovani elementarnim nepogodama, zbog kojih nije moguće ispoštovati rokove propisane za sprovođenje otvorenog postupka javne nabavke.*

Ujedno,procijenjena vrijednost radova na sanaciji objekta zbog izmjenjenih okolnosti, radi dovođenja u prvobitno stanje, korigovana je na maksimalan iznos od **474.035,02** EUR-a.

Kao dokaze koji su prethodili davanju saglasnost, Direkcija za javne radove je navela Izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, broj 0102-283/125-2009 od 06.12.2010. godine, radi sanacije šteta nastalih na objektu GKMC-a i pristupne saobraćajnice, Zaključak Vlade Crne Gore broj 03-10460 od 09.12.2010. godine kojim je obrazovan Operativni tim za praćenje stanja i organizovanja preuzimanja mjera na poplavljenom području Crne Gore zahvaćenom elementarnim nepogodama na kom području je i predmetni objekat, Zaključak Vlade Crne Gore, broj 03-10460 od 16.12.2010. povodom razmatranja Informacije Operativnog tima o stanju na poplavljenim područjima u više opština Crne Gore, kao i snimke dijela vidljivih šteta prouzrokovanih nepogodama na objektu.

Direkcija za Javne radove konstatovala je da se u Planu javnih nabavki naručioca za 2010. godinu, obezbijedena sredstva za predmetnu javnu Nabavku. Postavlja se pitanje, kako su čelni ljudi Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost unaprijed znali da može doći do nepredvidivih radova, elementarnih nepogoda i eventualnog sklapanja pregovaračkog postupka sa osnovnim izvođačem radova.

Nešto više od godinu dana, od potpisivanja Ugovora o građenju Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj gori, dana **16.10.2008 godine**, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i firma Bas D.O.O. potpisuju Aneks I broj 01-592/82-2007 osnovnog Ugovora radi preciziranja roka završetka radova. Bas D.O.O. je dobio dodatni rok od sedam mjeseci da Agenciji da objekat na upotrebu, tj. do 15. 05. 2009. godine.

Agencija se s druge strane obavezala da Bas. D.O.O. isplati na ime povećanja cijena, po nalazu vještaka (Milanka Popović, dipl.ing.arh i Milenko Popović, dipl.ecc), za izvedene radove 30 odsto više od vrijednosti izvedenih radova plaćenih po situacijama, ili 212.396,86 EUR-a. Cijena neizvedenih

radova se povećala saglasno nalazu vještaka za 45,04% što je iznosilo ukupno 2.278.530,49 EUR-a. Saglasno dogovoru sa sastanka koji su predstavnici Agencije i kompanije Bas DOO održali dana 08.02.2008. godine, Agencija je izvođaču radova izašla u susret po ovom pitanju.

Prvi Aneks I osnovnog Ugovora je sklopljen u **aprilu 2007.** godine na inicijativu kompanije "Bas" DOO, zbog "nemogućnosti agencije da obezbijedi početak radova zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa", itd.

Odmah nakon toga, Bas DOO, ponovo traži od Agencije dopunu osnovnog Ugovora Aneksom, a iz razloga *"skoka cijena građevinskog materijala, koji je pratio povećanje cijena radova u iznosu većem od 2, što, shodno Zakonu o obligacionim odnosima, čl. 636., omogućava izvođaču da traži promjenu ugovora u pogledu izmjene cijene, kada to osnovnim ugovorom nije predviđeno"*,

IV RASKID UGOVORA

Zbog kašnjenja radova na izgradnji Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj gori, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost nikada nije izvršila naplatu kaznenih penala firmi BAS D.O.O. iz Nikšića, a što je i bila u obavezi prema osnovnom Ugovoru o građenju.

Inače, Rješenjem broj 0101-2751/2 od 22.06.2011. godine, kao i Sporazumom broj 0102-283/127-2009 od 07.12.2010. godine, Agencija je raskinula sa BAS D.O.O. iz Nikšića Ugovor o građenju broj 01-592/28 od 12.07.2007. godine, kao i Anex I Ugovora broj 01-592/82 od 16.10.2008. godine.

U Sporazumu je navedeno da su Ugovorene strane shodno zaključenom Protokolu o regulisanju odnosa između naručioca i Izvođača broj 0102-283/34 (od 30.07.2010. godine, realizovali sve radove neophodne da se objekat i pristupna saobraćajnica zaštite od propadanja, a shodno članu 30 osnovnog Ugovora o građenju, o čemu je i sačinjen Izvještaj Komisije za stručni nadzor Naručioca o ukupnoj vrijednosti i kvalitetu svih izvedenih radova na izgradnji GKMC-a i pristupne saobraćajnice broj 0102-283/125-2009 od 06.12.2010. godine. Naručilac je prihvatio da izvrši plaćanje Izvođaču iznosa od 227.651,72 EUR-a po ovjerenoj i potpisanoj vrijednosti okončane situacije od svih članova Komisije za stručni nadzor.

Komisija za vršenje tehničke kontrole GKMC-a na Dajbabskoj gori osnovana je Rješenjem broj 01-02-3639/1-07 od strane tadašnjeg Ministarstva za ekonomski razvoj, dana 05.06.2007. godine.

Više od pola godine od donošenja prethodnog dokumenta, Rješenjem broj 01-300/4 od 08.02.1008. godine, Agencija je verifikovala mandate Komisiji za stručni nadzor nad izvođenjem radova na GKMC-u.

Zadatak formirane komisije, između ostalog, bio je da vrši nadzor od strane izabranog ponuđača "Bas" DOO tokom cijelog trajanja radova, shodno Glavnom projektu za izgradnju objekta GKMC-a, stalnim praćenjem i kontrolom radova i potpisivanjem građevinske knjige i situacije izvedenih radova u skladu sa Ugovorom o građenju broj 01-592/28 od 12.07.2007. godine.

V EKSPROPRIJACIJA

Postupajući po zahtjevu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Uprava za nekretnine Crne Gore, formirala je komisiju za procjenu vrijednosti nepokretnosti u KO Podgorica III-

Dajbabska gora, a prema specifikaciji koju je podnosilac zahtjeva, u ovom slučaju Agencija, dao u svom zahtjevu broj 01-582/5 od 24.04.2008. godine.

Komisija je radila u sastavu: Slavko Simonović, dipl. Pravnik-predsjednik komisije, Dragan Kovačević, dipl.inž.geodezije i Milan Marković, dipl.inž.građevine-članovi. Nakon izvršenog uvida u nekretnine čiju je procjenu podnosilac zahtjeva tražio, dana 13.05.2008. godine, sačinila je Izvještaj procjene vrijednosti nepokretnosti duž trase pristupne saobraćajnice prema Glavnom kontrolno mjernom centru za monitoring radio frekvencijskog spektra na Dajbabskoj gori u Podgorici.

Na osnovu priloženog Elaborata eksproprijacije, Komisija je utvrdila parcele predviđene za eksproprijaciju i njihovu površinu, dala tabelarni pregled u kome su parcele razvrstane po broju parcele, vlasnicima parcele, površini eksproprijacije, jediničnoj i ukupnoj cijeni zemljišta i ukupnoj visini obeštećenja.

U Elaboratu o osnovama tehničke dokumentacije za realizaciju kontrole radio-frekvencijskog spektra u Crnoj Gori, navedeno je da su **sve parcele**¹ oko lokacije Zelenika vlasništvo Opštine Podgorica (Glavnog grada), dok se prije početka izgradnje pristupnog puta trebaju regulisati imovinsko-pravni odnosi na predmetnoj trasi.

Postavlja se pitanje, zašto je onda promijenjena lokacija pristupnog puta, kao i gabariti, zašto sredstva za eksproprijaciju nisu sadržana prije izgradnje u godišnjim planovima Javnih nabavki Agencije.

Prema Komisiji, predložena vrijednost eksproprijacije iznosila je **514.560,00** EUR-a. Eksproprijatisana imovina, ni dan danas, nije isplaćena svim vlasnicima nepokretnosti.

Ranije, dana 15. maja 2008. godine Vlada Crne Gore donijela je Odluku o utvrđivanju javnog interesa za eksproprijaciju nepokretnosti za izgradnju pristupne saobraćajnice, i time verificovala izvještaj Komisije za procjenu nepokretnosti. Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore, broj 37/08 od 13.06.2008. godine.

VI UGOVORI SA BEMAX-om

Nakon raskida Ugovora sa firmom "Bas" D.O.O. iz Nikšića, dana 12.11.2010. godine, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost objavljuje Poziv broj 14/2010 na Otvoreni postupak javne nabavke za izbor najpovoljnije ponude za izvođenje radova na završetku pristupne saobraćajnice Glavnog kontrolno-mjernog centra na Dajbabskoj gori u Podgorici.

Procijenjena vrijednost javne nabavke sa PDV-om iznosila je **200.000,00** EUR-a. Kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je bila Ekonomski najpovoljnija ponuda sa podkriterijumima, i to – ponuđenom cijenom (80 bodova) i rok za izvođenje radova (20 bodova).

Nešto više od mjesec dana kasnije, 30.12.2010. godine, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost donosi Odluku broj 0102-4408/21 o dodjeli Ugovora za izvođenje radova na završetku pristupne saobraćajnice GKMC-a na Dajbabskoj gori. Na poziv je stiglo četiri ponude redom-Tošković Doo (260.719,50 EUR-a), Bemax Doo (199.609,02 EUR-a), Konzorcijum-Hidrocop doo, Štit doo, Geomax Doo i Network Communication(244.268,42 EUR-a), Konzorcijum-Erlang Doo,

¹ Navedeno u poglavlju I studije slučaja

Elkotim doo i Foresta Doo(214.654,05 EUR-a). Kao najpovoljniji ponuđač izabrana je firma Bemax D.O.O. iz Podgorice sa ponudom koja je iznosila 199.609,02 EUR-a. Bemax D.O.O. je u ponudi naveo i učešće podugovarača, odnosno podizvođača, i to: Preduzeće za građevinski nadzor i laboratorijska ispitivanja AD Podgorica(1,5%), Koprinc PMC D.O.O.(0,30%), SIMM Inženjering D.O.O. (0,40%) i Telmont D.O.O.(0,35%)-svi iz Podgorice.

Ugovor o izvođenju radova zaključen je 25.01.2011.godine, i zaveden pod brojem 0102-4408/25-1010. Izvođač radova, u ovom slučaju Bemax, od dana potpisivanja Ugovora i uvođenja u posao, dobio je rok od 30 (trideset) kalendarskih dana da kompletno završi i preda na upotrebu objekat Naručiocu. Aneksi osnovnog Ugovora nisu zaključivani.

VII INSPEKCIJSKI NADZOR

Dana 27.06.2011. godine iz Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost stiglo je obavještenje u kojem se između ostalog navodi da je od početka izgradnje objekta GKMC-a na Dajbabskoj gori, na gradilište izašla **samo jednom** građevinska inspekcija bivšeg Ministarstva uređenja prostora i zaštite životne sredine, o čemu i postoji zapisnik o izvršenoj inspekcijskoj kontroli od 11.08.2010.godine.

Zanimljivo je da je inspekcijskim pregledom utvrđeno da su *"na pristupnoj saobraćajnici u njenom prvom dijelu od mjesta priključenja na gradsku saobraćajnicu, izvedena dva armirana betonska potporna zida promjenljive visine od 1,0m do 4,0m što je bilo uslovljeni konfiguracijom terena"*.

Radovan Radović, glavni nadzorni organ za konstrukciju dao je izjavu u vezi navedenog, u kojoj između ostalog kaže da su potporni zidovi urađeni zbog lošeg geološkog sastava tla na tom dijelu i same konfiguracije terena, velikih kosina gdje bi projektom predviđeni nasip zauzeo velike površine terena i ugrozio imanja i objekte vlasnika ispod pomenutih potpornih zidova. Prema Radoviću, nalog za izgradnju potpornih zidova dao je nadzorni organ za pristupnu saobraćajnicu. Podaci su unijeti u dnevnik broj 15. na stranama 9,10,11 i 12.

Građevinski dnevnik, sveska broj 15. vodi se na izvođača radova² D.O.O. "BAS" iz Nikšića. Sem na manjem broju strana, podaci unijeti u građevinski dnevnik ovjereni su potpisima nadzornog organa i glavnog inženjera za građenje objekta.

Građevinski inspektor na kraju zapisnika konstatuje da tehnička dokumentacija za izvođenje armiranih potpornih zidova na pristupnoj saobraćajnici podliježe reviziji pa se u vezi sa tim **nalaze** investitoru da imenuju vršioca revizije i nakon izvršene iste da se revidirani projekat dostavi na uvid građevinskoj inspekciji.

VIII SASLUŠANJE PRED ODBOROM ZA EKONOMIJU / PRESS

Koliko je pitanje izgradnje Glavnog kontrolno mjernog centra aktuelno u javnosti, ujedno i praćeno brojnim kontraverzama kada su potrošena sredstva a i vrijeme za okončanje posla u pitanju, govore i mnogobrojni članci u medijima, ali i pitanja, na koja su poslanici pokušali dobiti odgovor na sjednici Odbora za ekonomiju, budžet i finansije skupštine Crne Gore, sa koje je nakon kontrolnog saslušanja³ direktora Agencije, Zorana Sekulića, sugerisano⁴ da nadležni organi ispituju da li je sve rađeno po Zakonu.

² Iz Zapisnika o inspekcijskom nadzoru

³ <http://www.vijesti.me/vijesti/sekulicev-toranj-poskupio-zbog-promjena-cijena-gradevinskog-materijala-clanak-6631>

⁴ <http://www.vijesti.me/vijesti/da-provjere-poslovanje-agencije-elektronske-komunikacije-clanak-12971>

Takođe, u maju tekuće godine, mediji su objavili⁵ da je crnogorsko tužilaštvo pokrenulo istraživanje poslovanja Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, te naložilo Upravi za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma kontrolu njenih finansijskih transakcija.

Na ove medijske članke, odgovorili⁶ su i iz Agencije 24.05.2011. godine. Odgovor je potpisao Predsjednik Savjeta Agencije, Dr Šaleta Đurović, suprug bivše Ministarke za Evropske intergracije-Gordane Đurović.

Početak novembra 2011. godine u crnogorskom Parlamentu se raspravljalo o finansijskom izvještaju za Agencije, a bilo je govora i o GKMC-u. Poslanici su nanovo pitali čelne ljude Agencije, zašto je GKMC toranj koštao 15 puta više nego što je bilo predviđeno elaboratom. Predsjednik Savjeta Agencije, Šaleta Đurović prekoračenje u izgradnji je pravdao time "što u pisanju elaborata nisu učestvovali pravnici i ekonomisti" te da su "elaborat radili elektroinženjeri, da se navodno nije znala trasa puta kao ni lokacija tornja".

Reagovanje na navode Đurovića, dala dan kasnije Milica Pejanović-Đurišić, šefica tima koji je načinio elaborat. Prema Pejanović-Đurišić, elaboratom nije bila predviđena gradnja tornja. Tim se bavio izgradnjom sistema za monitoring koji je predviđao da se na Dajbabskoj gori gradi jedan elementarni objekat (metalni rešetkasti stubi prizemni objekat) koji bi u funkcionalnom smislu potpuno odgovorili potrebi.

Reagovao je i član tima, inženjer Dejan Jovanović, navodeći da je elaborat urađen u potpunosti sa preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije (ITU) koja govori kako treba da izgleda objekat kontrolno-mjernog centra, te da ne zna čemu toliki pristupni put za GKMC ako se zna da će samo da ga koriste zaposleni, te ako se uzme u obzir i činjenica da je oko centra široko zaštićena zona u kojoj se ne smije graditi ništa, a samim tim ne može biti drugih korisnika.

IX -2011 GODINA

Da će konačna cifra izgradnje GKMC-a biti astromonski visoka, preko pet miliona eura (skoro dvadeset puta više u odnosu na cifru predviđenu Elaboratom) ukazuje i činjenica da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, u svom Planu⁷ javnih nabavki za 2011. godinu, u kapitalnim izdacima, unijela stavku od **1.165.570,00** EUR-a za izvođenje radova na Glavnom kontrolno-mjernom centru na Dajbabskoj gori i izgradnji pristupne saobraćajnice.

Predviđeni tenderi za 2011. godinu su-

- Nadzor radova-18.000,00 eura-Minicom Trade
- Završetak puta-199.609,02 eura-Bemax Doo
- Završetak objekta-800.000,00 eura (pet pojedinačnih odluka objavljeno)

Agencija je predvidjela i dodatnih 200.000,00 eura za eksproprijaciju

⁵ <http://www.vijesti.me/vijesti/toranj-dajbabskoj-gori-pet-miliona-pod-lupom-tuzilastva-clanak-21156>

⁶ <http://www.vijesti.me/vijesti/sekulicev-toranj-poskupio-zbog-promjena-cijena-gradevinskog-materijala-clanak-6631>

⁷ <http://www.ekip.me/tenderi/plan.php>